

UCHWAŁA NR CCLXVIII.621.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stargard na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie z zastrzeżeniami opiniuje projekt uchwały budżetowej
gminy Stargard na 2021 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Stargard na 2021 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLI/325/10 Rady Gminy Stargard Szczeciński z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), a w szczególności z art. 212-214 tej ustawy. Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń. Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.), z wyjątkami wymienionymi w dalszej części opinii.

Skład Orzekający zastrzega, iż przedłożony projekt sporządzony został z naruszeniem przepisów prawa, w związku z czym wymaga dokonania stosownej korekty. Niewyeliminowanie niżej wymienionych nieprawidłowości może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej gminy na 2021 r. Powyższe dotyczy naruszenia:

- art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu – rezerwa ogólna zaprojektowana przez gminę wynosi 0,0931%;
- art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu – rezerwa zaprojektowana przez gminę wynosi 0,4610%;

- art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027), który implikuje obowiązek zaplanowania w budżecie gminy wydatków w wysokości równej 2% wpływów zaplanowanych z tytułu podatku rolnego – odpis zaprojektowany przez gminę wynosi 1,9926%;
- art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w zw. z art. 65 ust. 28 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568, z późn. zm.) i § 3 ust. 1 uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (MP z 2020 r. poz. 662) – z uwagi na przeznaczenie środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na inne cele niż pokrycie wydatków, na które ww. środki zostały przekazane – z konstrukcji projektowanego budżetu wynika, iż środki przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek, zamiast na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych lub rozchodów związanych z przelewem tych środków na rachunki lokat; dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż przychody pochodzące z niewykorzystanych w 2020 r. środków RFIL powinny być zaklasyfikowane w § 905, a nie w § 957, a zaplanowane w budżecie wydatki finansowane tymi środkami powinny zostać wyodrębnione stosownie do wymogów art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych;

Ponadto, Skład Orzekający wnosi następujące uwagi do przedłożonego projektu:

- ustalona w § 9 pkt 2 i 3 łączna wysokość limitu zobowiązań zaciąganych kredytów i pożyczek (7 767 725 zł) przekracza kwotę planowanych przychodów z tego tytułu (5 810 215 zł);
- wpływy z tytułu opłaty prolongacyjnej (§ 088) nieprawidłowo ujęto w grupie dochodów majątkowych, zamiast w grupie dochodów bieżących;
- wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający (§ 471) nieprawidłowo ujęto w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych, zamiast w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Korkus
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*