

Krzysztof Kowalczyk
(imię i nazwisko radnego)



Krapiel, dnia 22.06.2020r.

(miejscowość i data)

p. kiera. M. Sędzior,
28.06.2020r. Nowe
+ p. J. Michałowi Rokito - krapiel

WOJTA GMINY STARGARD

(za pośrednictwem Przewodniczącego Rady
Gminy Stargard)

INTERPELACJA/ZAPYTANIE*

w następującej sprawie : odpowiedzi Pani Zastępcy Wójta Doroty Mazur na zapytania skierowane przeze mnie w dniu 25.05.2020r., a także w przedmiocie pobierania opłat za wyżywienie w Przedszkolu Publicznym w Sowinie oraz funkcjonowania tego przedszkola od 1 września 2020r.

Stan faktyczny: W dniu 08.06.2020r. w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Stargard zostały opublikowane odpowiedzi na moje zapytania wniesione do Wójta Gminy Stargard za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy Stargard. Odpowiedzi te nie usatysfakcjonowały mnie, a raczej utwierdziły w przekonaniu o chaosie w interpretacji przepisów oświatowych przez osoby odpowiedzialne za projektowanie zmian do budżetu w obszarze oświaty. Pod odpowiedziami z pełną odpowiedzialnością podpisuje się Pani Zastępca Wójta Dorota Mazur. W pierwszych wersjach tekstu odpowiedzi poinformowano mnie o powoływaniu się przeze mnie na nieobowiązujący przepis prawa. Przepisem tym miał być art. 67a ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Czuwanie nad zmianami w przepisach prawa jest nieodzowną powinnością pracownika samorządowego. W związku z tą świadomością zostanie zadane pytanie nr 1. Nie mniej jednak należy zauważyć, że przedstawiony przeze mnie stan faktyczny w dniu 25.05.2020r. odwoływał się nie do przepisu, a do aktu normatywnego, którym było Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2.03.2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W odpowiedzi na moje pytanie nr 2 w kwestii gromadzenia dochodów z opłat za korzystanie z wyżywienia poinformowano mnie dwójako: a) co do technicznego sposobu wykorzystywania pomieszczeń biurowych i rachunku bankowego w gromadzeniu tych dochodów b) zakwalifikowaniu dochodów w rozdziale 80195. Konsekwencją udzielonych odpowiedzi jest moje aktualne pytanie nr 2 do Wójta.

Uzyskując od Pani Zastępcy Wójta odpowiedź twierdzącą na moje pytanie nr 5 w zapytaniu z dnia 25.05.2020r. uznaję w świetle mojej tezy w aktualnym pytaniu nr 2 za całkowitą ignorancję powierzonego do realizacji budżetu oświaty Gminy Stargard przez obsługę projektodawczą zmian do budżetu.

W odpowiedzi na pytanie 6 błędne jest stwierdzenie, że przedszkole nie powinno pobierać opłat za korzystanie z wyżywienia, gdyż nie posiada kuchni, a jedynie korzysta z posiłków przygotowywanych przez Kuchnię Gminną w Pęzinie. W związku z tym zwracam się z pytaniem nr 3. Bynajmniej nie pozostaje w obszarze moich zainteresowań w jaki sposób

dokonało się zamknięcie roku budżetowego w oświacie w Gminie Stargard bez udziału głównego księgowego. Z założenia powinno to nastąpić prawidłowo, pod nadzorem doświadczonego w sferze finansów publicznych kierownika jednostki.

W związku z zadaniem w udzielonej mi odpowiedzi z dnia 25 maja 2020r. pytaniem Pani Zastępcę Wójta Doroty Mazur o czyją interpretację przepisów art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych mnie jako pytającego chodzi - doprecyzuję, że chodzi oczywiście o interpretację wskazanego przepisu przez służby oświatowe w porozumieniu z biurem prawnym, komórką do spraw podatku VAT w urzędzie oraz firmą doradczą w zakresie podatku VAT. Pytanie to zostało zadane przy założeniu, że wpływy za dożywianie od rodziców dzieci przedszkolnych są rejestrowane na kasie fiskalnej w Ośrodku Administracyjnym Szkół Gminy Stargard. Zapytanie zostało sformułowane w punkcie 4.

W odpowiedzi na moje pytanie nr osiem otrzymałem informację o błędnych założeniach w planie przedszkola, w związku z tym zadaję pytanie nr 5. Jednocześnie uznaję, że pozbawioną logiki analizą planu i niewłaściwą interpretacją przepisów w zakresie art. 43 i art. 44 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych decyduje się w gminie o przeznaczaniu środków na wypłacanie dotacji dla niepublicznych przedszkoli.

Przedszkole Publiczne w Sownie generuje dochody i wydatki związane ze swoim funkcjonowaniem. Ta sytuacja oraz planowana liczba dzieci przedszkolnych ma wpływ na udzielanie dotacji do niepublicznych przedszkoli. W związku z tym zadaję pytanie nr 6 i 7.

Właściwym do klasyfikowania wpływów z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego jest paragraf 067, który to paragraf został uchwałą Rady Gminy z dnia 27.05.2020r. zdjęty z planu dochodów. W związku z tym zadaję pytanie nr 8.

Wynikające z powyższego pytania do Wójta:

1. Proszę wskazać, które z rozporządzeń Ministra Finansów zmienia treść brzmienia paragrafu dochodów tj. § 067 oraz objaśnień do tego paragrafu? Przypomnę, że Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2015r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2015r. poz. 931) ustanowiło ten paragraf w brzmieniu: § 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” z objaśnieniem: „W paragrafie tym klasyfikowane są opłaty wnoszone za korzystanie z wyżywienia w przedszkolach publicznych oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, do których ustalenia stosuje się odpowiednio art. 67a ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty”.
Spodziewam się dogłębnej analizy wskazanego rozporządzenia przez osoby kompetentne i potwierdzenia odpowiedzi przez biuro prawne zanim treść odpowiedzi zostanie opublikowana.
2. Intencją ustawodawcy tworzącego paragraf 067 Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego – było osiągnięcie przejrzystości i łatwości uzyskania jednolitych danych w dokonywaniu niezbędnych analiz związanych z prowadzeniem przedszkoli (w tym do obliczania podstawowej kwoty dotacji, na której bazuje gmina udzielając dotacji do niepublicznych przedszkoli funkcjonujących na terenie gminy). Proszę wskazać, czy w związku z udzieloną przez Panią Zastępcę Wójta odpowiedzią, ze

dochody z tytułu wyżywienia dzieci w Przedszkolu Publicznym w Sownie gromadzone są w rozdziale 80195, to czy w tym samym rozdziale zabezpieczony jest paragraf 0670? Byłoby to rozwiązanie zupełnie pozbawione logiki i oderwane od wskazań ustawodawcy. Uznaję, że Ośrodek Administracyjny Szkół Gminy Stargard wykonując zadania związane z przygotowaniem i dostarczaniem posiłków do szkół i przedszkola zabezpieczał dochody z tego tytułu w paragrafie 0830 „Wpływy z usług” w rozdziale 80195 „Pozostała działalność”. W tym wypadku jest to prawidłowe zamierzenie. Nietrudno wywnioskować, że OAS spodziewał się tym samym zapłaty nie od rodziców dzieci przedszkolnych, a od Przedszkola Publicznego w Sownie (w tym celu w mojej ocenie Przedszkole Publiczne zabezpieczyło środki na wydatki w paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” – zdjęte z budżetu uchwałą Rady Gminy z dnia 27.05.2020r.). Jednocześnie Przedszkole Publiczne w Sownie posiadając plan dochodów w paragrafie 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” – zdjęte z budżetu uchwałą Rady Gminy z dnia 27.05.2020r. w mojej ocenie powinno pobierać od rodziców dzieci przedszkolnych opłaty za wyżywienie, wykazywać je w paragrafie dochodowym 0670 i odprowadzać na rachunek urzędu gminy zgodnie z pierwotnym planem. Tylko takie rozwiązanie jest właściwe, logiczne i słuszne z uwagi na zachowanie przejrzystości w stosowanej klasyfikacji. O tym fakcie powinny pamiętać służby projektodawcze zmian do budżetu w obszarze oświaty, analizując zaplanowany pierwotnie budżet.

3. Czy dzieci przedszkolne z przedszkola w Sownie dowożone są do Pęczyna do kuchni spożywać posiłki, czy korzystają z tego wyżywienia na miejscu w przedszkolu w Sownie? Brzmienie paragrafu 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” jednoznacznie wskazuje, kto powinien pobierać opłaty za korzystanie z wyżywienia (jednostka realizująca zadania z zakresu wychowania przedszkolnego).
4. Czy wpływy od rodziców i opiekunów za dożywianie dzieci przedszkolnych rejestrowane są na kasie fiskalnej w Ośrodku Administracyjnym Szkół Gminy Stargard? Jeśli tak, to czy we właściwy sposób interpretowany jest art. 52 ust.15 Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który mówi o tym, że opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym?
5. Proszę udzielić odpowiedzi dlaczego nie dokonano aktualizacji podstawowej kwoty dotacji w terminie przewidzianym ustawą o finansowaniu zadań oświatowych? Czy według służb projektodawczych w zakresie oświaty ustawodawca warunkuje pierwszy termin aktualizacji podstawowej kwoty dotacji od dokonywanych przez organ prowadzący korekt w planie przedszkola? Proszę nie tłumaczyć tego faktu w sposób przedstawiony w poprzedniej odpowiedzi. Nie można braku doświadczenia obecnych służb projektodawczych w zakresie oświaty przykrywać domniemanymi błędami w budżecie przedszkola. Przypomnę, że budżet Przedszkola Publicznego w Sownie został przyjęty uchwałą nr XIII/129/19 Rady Gminy Stargard z dnia 19.12.2019r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stargard na rok 2020 i został pozytywnie zaopiniowany

przez Regionalną Izbę Obrachunkową, o czym zapewne Zastępca Wójta Gminy wie. Dlaczego brak jest informacji na BIP o podstawowej kwocie dotacji?

6. Jaka jest obecna liczba dzieci uczęszczających do Przedszkola Publicznego w Sownie? Jaka liczbę dzieci przewidziano według arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2020/2021 w przedszkolu?
7. Czy w celu obniżenia kosztów dotacji wypłacanych dla niepublicznych przedszkoli zostały podjęte działania prowadzące do uruchomienia kolejnego przedszkola publicznego według wcześniejszych zapowiedzi Pana Wójta?
8. Czy projektodawca zmian do budżetu w obszarze oświaty zamierza przywrócić paragraf 0670 w planie dochodów Przedszkola Publicznego w Sownie? W jaki sposób będzie zorganizowane żywienie dzieci przedszkolnych w Sownie? W jaki sposób będą dokonywane rozliczenia z tytułu zakupu posiłków do przedszkola? Proszę przedstawić schemat działań

Z poważaniem

deputat Gwałdek