

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stargard na lata 2017 - 2026

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

negatywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stargard na lata 2017 - 2026.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stargard na lata 2017 - 2026 został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy w dniu 29 listopada br.

Przedłożony projekt nie spełnia wymogów określonych przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), w myśl którego wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- relacje, o których mowa w art. 242-244;
- kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Przedstawiony projekt zawiera dane, o których mowa wyżej, w zakresie lat 2017-2022, natomiast w pozostałym okresie przedstawiono jedynie dane dotyczące planowanych rozchodów i wysokości zadłużenia. Powyższe nie spełnia wymogu art. 227 ustawy o finan-

sach publicznych, zgodnie z którym prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92) określono minimalny zakres danych, jakie należy przedstawić na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne (pozycje oznaczono we wzorze symbolem X).

Na skutek nieprzedstawienia niezbędnych danych w latach 2023-2026, wieloletnia prognoza finansowa gminy nie określa w tym okresie relacji, o których mowa w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. W przypadku drugiej z wymienionych relacji dotyczącej możliwości obciążania budżetu spłatą zadłużenia jest to o tyle istotne, że gmina planuje zaciągnąć w latach 2017-2019 zobowiązania dłużne w łącznej wysokości 18 579 169 zł, których spłata będzie przypadała na okres nie objęty prognozą.

Powyższe stało się przesłanką do wydania negatywnej opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stargard na lata 2017 - 2026

Realizując postanowienia art. 229 ustawy zapewniono zgodność wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Jednak w ocenie Składu Orzekającego, zachowanie obowiązku realistyczności wieloletniej prognozy finansowej wymaga jej zgodności z wielkościami projektowanymi w budżecie w pełnym zakresie, w załączniku Nr 1 stwierdzono natomiast następujące rozbieżności w stosunku do danych ujętych w projekcie budżetu na 2017 r.:

- w pozycji 1.1.3 wykazano kwotę 11 475 77 zł, zamiast kwoty 11 699 924 zł,
- w pozycji 1.1.5 wykazano kwotę 16 343 261 zł, zamiast kwoty 2 136 247 zł,
- w pozycji 2.1.3.1 wykazano kwotę 460 000 zł, zamiast kwoty 450 000 zł,
- w pozycjach 11.4 i 11.5 wykazano łączną kwotę 10 013 525 zł, zamiast kwoty 12 880 759 zł,
- w pozycji 11.6 wykazano kwotę 405 000 zł, zamiast kwoty 399 000 zł.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. 2a ustawy.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy, określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia wszystkie wymagane przepisy elementy.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta znajdują umocowanie w art. 228 ustawy.


Poza nieprawidłowościami, o których mowa wcześniej, Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

- 1) w § 3 projektu uchwały nieprawidłowo określono okres realizacji przedsięwzięć na lata 2017-2026 – z załącznika Nr 3 do projektu uchwały wynika, iż będą one realizowane do 2022 r.;
- 2) w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w latach 2018-2021 kwoty wykazane w pozycjach 12.4.1 i 12.5 nie stanowią łącznie kwoty wykazanej w pozycji 12.4;
- 3) w załączniku Nr 3 do projektu uchwały, dla przedsięwzięć oznaczonych liczbami porządkowymi 1.1.2.3, 1.3.2.1 i 1.3.2.4 wysokość limitów zaciąganych zobowiązań przekracza łączne kwoty limitów wydatków w okresie objętym prognozą.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

