

Projekt

z dnia 17 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY STARGARD**

z dnia 27 września 2019 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości stawki tej opłaty.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz 6k ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.), określonej w § 2 niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 27,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 3. Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych w wysokości 1,00 zł za gospodarstwo domowe.

§ 4. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 54,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 6. 1. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 albo w § 4.

2. Ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

3. Wzór deklaracji, o której mowa w ust. 2 określa odrębna uchwała.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stargard.

§ 8. Traci moc uchwała Nr IV/14/15 Rady Gminy Stargard Szczeciński z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 412, poz. 760).

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Wiesława Kuśnierz

UZASADNIENIE

Przejęcie przez gminę obowiązku organizacji odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy następuje z mocy prawa – stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nieruchomości niezamieszkałe mogą być objęte nowym systemem gospodarowania odpadami. O objęciu systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych postanowi Rada Gminy Stargard, podejmując stosowną uchwałę.

Zgodnie z art. 6k cytowanej ustawy Rada Gminy Stargard, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, dokona wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę tej opłaty. Natomiast art. 6j ustawy określa sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy. Opłata ta stanowi iloczyn stawki opłaty oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Rada Gminy Stargard, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- przypadki wytwarzania przez właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych nieregularnie, a w szczególności nieruchomości, na których odpady komunalne powstają sezonowo.

Cele nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stargard to:

- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”,
- całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów,
- prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania,
- utworzenie samofinansującego się systemu gospodarki odpadami,
- prowadzenie gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina zobowiązana jest do przyjęcia co najmniej jednej, z proponowanych czterech, metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, kierując się szeroko rozumianym interesem społecznym. Ustawodawca dał gminom możliwość mieszania i różnicowania metod. Nadrzędnym celem wyboru jest możliwie najmniejsze obciążanie mieszkańców kosztami systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy jednoczesnym zorganizowaniu optymalnie sprawnego i maksymalnie szczelnego systemu.

Metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami od powierzchni lokalu mieszkalnego, w żaden sposób nie odzwierciedla ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące nieruchomości. Wybór tych metod może spowodować obciążenie relatywnie wysokimi kosztami wielu niezamożnych mieszkańców gminy. Metoda ta jest niezgodna z założeniem „zanieczyszczający płaci”, dlatego też wydaje się być nie do przyjęcia.

W odróżnieniu do powyżej wspomnianej metody, metoda naliczania opłaty wg ilości zużytej wody, wydaje się być również niesprawiedliwa. Ilość zużytej wody w żaden sposób nie da się przeliczyć na ilość wytwarzanych odpadów. Dużym problemem wydaje się być również pozyskiwanie informacji o ilości zużytej wody. Na terenie gminy Stargard, przeważająca większość

nieruchomości jest wyposażona w wodomierze, możliwe więc jest pozyskanie informacji o ilości zużytej wody bądź od właściciela nieruchomości, bądź od zarządcy sieci wodociągowej Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o. Problemem byłoby pozyskanie informacji o ilości zużytej wody od właścicieli indywidualnych ujęć wody z powodu braku urządzeń pomiarowych na każdej nieruchomości. Najbardziej sprawiedliwą metodą naliczania opłaty, zgodną z zasadą „zanieczyszczający płaci” jest metoda uzależniająca wysokość opłaty od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Wydawać by się mogło, że czwarta z proponowanych przez ustawodawcę metod, metoda naliczania wysokości opłaty od gospodarstwa domowego może mieć również zastosowanie, jednak jest ona w rażący sposób podobna do metody naliczania opłaty od ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Zarówno w jednej jak i w drugiej metodzie koniecznym jest wzięcie pod uwagę ilość osób zamieszkujących nieruchomość, bądź wielkość gospodarstwa domowego, które de facto zamieszkuje nieruchomość.

Oprócz wyżej wymienionych podstaw do naliczania przedmiotowej opłaty, Rada Gminy Stargard może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, proponuje się wybór metody opłaty wg liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustala się wysokość takiej opłaty.

Ustawodawca przewidział zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych. Rada Gminy określa stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Ustala się wysokość opłaty podwyższonej, na poziomie nie niższym niż dwukrotna wysokość i nie wyższym niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Projekt uchwały zakłada stawkę stanowiącą dwukrotność stawki ustalonej przez radę gminy. Po przeliczeniu jest to kwota 54,00 zł.

Szacując wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzięto pod uwagę następujące czynniki:

- koszty transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- koszt obsługi administracyjnej.

Mając na uwadze powyższe, w skład opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wchodzi:

- koszt odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów zmieszanych, w tym odpadów ulegających biodegradacji
- koszt odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów z papieru i tektury
- koszt odbioru, transportu i unieszkodliwiania szkła.
- koszt odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów sztucznych PET
- koszt odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów gabarytowych
- koszty administracyjne

Po zsumowaniu powyższych jednostkowych kosztów w całość wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi w sposób selektywny wynosi **27,00 zł** /na osobę za miesiąc.

Wysokość zwolnienia przewidziano w wysokości proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadów komunalnych z gospodarstw domowych.

Z uwagi na określone możliwości oraz ramy finansowe proponuje się wysokość zwolnienia na poziomie 1,00 zł za gospodarstwo/na jedną złożoną deklarację.