

Projekt

z dnia 13 stycznia 2020 r.

**UCHWAŁA NR XIV/ /20
RADY GMINY STARGARD**

z dnia 23 stycznia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców gminy Stargard

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 222, art. 227 i art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy Stargard uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańców gminy Stargard z dnia 26 listopada 2019 r., w przedmiocie ustalenia, czy Zastępca Wójta Pan Marek Gardygajło reprezentując Urząd Gminy Stargard w Związku Gmin Dolnej Odry, nie dopełnił ciążącego na nim obowiązku poinformowania Wójta oraz Rady Gminy o podjętej w ZGDO uchwale, przez co doprowadził do niekorzystnego w skutkach budżetowych rozstrzygnięcia na szkodę blisko 500 tys. złotych, Rada Gminy Stargard uznaje skargę za zasadną.

2. Postanawia przekazać skargę mieszkańców Gminy Stargard do Prokuratury Rejonowej w Stargardzie celem zbadania, czy pełniący funkcję Zastępcy Wójta Gminy Stargard Pan Marek Gardygajło popełnił przestępstwo z art. 231 §1 lub §3 Kodeksu karnego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do przekazania skargi mieszkańców gminy Stargard do Prokuratury Rejonowej w Stargardzie.

§ 3. Niniejszą uchwałę należy przekazać wnoszącym skargę mieszkańcom gminy Stargard.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Sebastian Janiak

Uzasadnienie

W dniu 28.11.2019 r., do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynął wniosek podpisany przez 36 mieszkańców gminy Stargard z prośbą o podjęcie działań w celu ustalenia, czy Zastępca Wójta Pan Marek Gardygajło reprezentując Urząd Gminy Stargard w Związku Gmin Dolnej Odry, nie dopełnił ciężącego na nim obowiązku poinformowania Wójta oraz Rady Gminy o podjętej w ZGDO uchwale, przez co doprowadził do niekorzystnego w skutkach budżetowych rozstrzygnięcia na szkodę blisko 500 tys. złotych.

Ponadto w dalszej części pisma mieszkańcy gminy powołują się na treść art. 231 kodeksu karnego w świetle, którego funkcjonariusz publiczny, który przekraczając swoje uprawnienia lub niedopełnienie obowiązku, działa na szkodę interesu prywatnego lub publicznego podlega karze pozbawienia wolności do 3 lat.

W związku z powyższym autorzy pisma wnoszą o przeprowadzenie kontroli oraz skierowanie sprawy do Prokuratury i pociągnięcie do odpowiedzialności finansowej Pana Marka Gardygajło.

Wyżej opisane pismo zadekretowane zostało do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem jego rozpatrzenia. Ze względu na charakter sprawy Komisja wystąpiła o opinię prawną, którą otrzymała w dniu 16.12.2019 r.

Komisja z przedłożoną opinią prawną zapoznała się tego samego dnia, ale w związku z tym, iż w przedmiotowej opinii powołane były dokumenty między innymi uchwały Związku Gmin Dolnej Odry oraz z uwagi na fakt, że do wiadomości Rady Gminy wpłynęła petycja Mieszkańców Gminy Boleszkowice odnośnie wzrostu składek członkowskich w ZGDO, z którą Komisja musiała się zapoznać i przeanalizować powołane w niej argumenty.

Wobec powyższego stosownie do art. 245 Kodeksu postępowania administracyjnego, Komisja wystąpiła o wyznaczenie terminu rozpatrzenia pisma mieszkańców do końca stycznia 2020 r.

O powyższym terminie powiadomiono wnioskodawców - pismo z dnia 20.12.2020 r. skierowane do osoby do kontaktu ze strony mieszkańców.

Na dzień 13.01.2020 r. zwołano posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia wyżej opisanej sprawy.

Ze względu na treść i formę wniosku mieszkańców gminy, zgodnie z art. 222 i 227 Kodeksu postępowania administracyjnego Komisja zaklasyfikowała „wniosek”, jako skargę, gdyż skarga to wyraz niezadowolenia, oskarżenie kogoś i zarzut wobec określonych działań, np.:

- zaniechanie wykonywanych zadań;
- nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników;
- naruszenie praworządności;
- naruszenie interesów skarżących.

Ze względu na wyżej opisane cechy pismo mieszkańców, mimo, że zatytułowane, jako „wniosek” rozpatrzone zostało przez Komisję, jako skarga.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji dokonała oceny zasadności skargi mieszkańców Gminy Stargard na Zastępcę Wójta p. Marka Gardygajło pod kątem odpowiedzialności w świetle przytoczonych i przeanalizowanych przepisów prawa.

Niewątpliwym jest fakt, że Zastępca Wójta Gminy Stargard p. Marek Gardygajło reprezentujący Gminę na Zgromadzeniu w dniu 11.07.2019 r. powziawszy wiadomość o niekorzystnej dla Gminy uchwale, dbając o dobro publiczne powinien niezwłocznie powiadomić Wójta o jej treści, co umożliwiłoby wniesienie sprzeciwu, jako członka Zgromadzenia, a tym samym wstrzymania wykonania uchwały i zobligowanie Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry do ponownego rozpoznania sprawy, gdyż uchwała, od której wniesiono sprzeciw traci moc obowiązującą.

Brak powiadomienia Wójta należy uznać za niedopełnienie obowiązków ciężących na pracowniku samorządowym i działanie na szkodę interesu publicznego.

Odnosząc się do zaniechań Zastępcy Wójta Gminy w kontekście przepisów odpowiedzialności karnej, o których mowa w art. 231 §1 lub §3 kodeksu karnego oraz dochodzenia odszkodowania na drodze cywilnoprawnej Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie jest w stanie stwierdzić, czy zaniechania wyczerpują znamiona przestępstwa.

Wynika to między innymi z faktu, że komisja nie mogła uzyskać wyjaśnień od p. Marka Gardygajło, gdyż z dniem 18 października 2019 r., złożył rezygnację z pełnionej funkcji Zastępcy Wójta Gminy Stargard.

Komisja stwierdza, że doszło do przekroczenia uprawnień i nie dopełnienia obowiązków ciążących na pracowniku samorządowym.

W związku z powyższym na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2020 r., w głosowaniu 2 głosami „za” i przy 1 głosie „wstrzymującym się” Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznaje skargę mieszkańców gminy Stargard za zasadną i jednocześnie wnioskuje o przekazanie jej do Prokuratury.

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji przedkłada Radzie Gminy w tej sprawie projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Paweł Żmuda